

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА МОЛОДЕЖИ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

И. В. Татьяна

*ГАПОУ Тюменской области «Тюменский техникум строительной индустрии
и городского хозяйства», г. Тюмень*

tsi72@mail.ru

Одним из важнейших вопросов, стоящих перед Россией в настоящее время, является проблема занятости молодежи, и решать ее необходимо, в первую очередь, на законодательном уровне [2].

В ст. 37 Конституции Российской Федерации закреплены основные права граждан в сфере труда, при этом в ч. 2 ст. 19 Конституции РФ сформулирована обязанность государства гарантировать равенство человека и гражданина в обладании правами и свободами независимо от природных данных и от социальных черт личности [1]. Права граждан, изложенные в Конституции РФ, раскрываются и дополняются принципами, сформулированными в виде законодательных гарантий обеспечения реализации трудовых прав работников, закрепленных в статьях Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ). Определенное сочетание этих гарантий можно рассматривать как обобщенные принципы российского трудового права.

Актуальность данного исследования диктуется потребностью приведения правового регулирования труда молодежи в соответствие с реалиями рыночной экономики в России.

Целью данного исследования является выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства, регулирующего труд молодежи.

Указанная цель определила необходимость решения следующих задач:

- анализ содержания трудового законодательства;
- оценка роли государства в трудоустройстве и занятости молодых специалистов;
- выявление особенностей молодежного рынка труда в Тюменской области.

Население Тюменской области по составу более молодое, чем общероссийское. Границы молодежной группы, согласно закону Тюменской области «О молодежной политике в Тюменской области» [1], составляют от 14 до 30 лет. Демографические процессы в Тюменской области привели к росту показателей численности и удельного веса молодежи в составе населения области в период с 1 января 1997 г. по 1 янва-

ря 2010 г. почти на 29,5 тыс. чел. (2,7%), достигнув максимальных значений в экономически благополучный 2014 г. (382,1 тыс. чел. (29,1%) [2]). Таким образом, в 1997–2015 гг. каждым третьим жителем Тюменской области был молодой человек в возрасте от 14 до 30 лет.

Эта категория граждан относится к экономически активному населению (ЭАН), т. е. лицам, имеющим самостоятельный доход либо претендующим на его получение от участия в общественно-полезной деятельности [3].

Ситуация экономического выбора у молодежи Тюменской области (по сравнению с другими субъектами Российской Федерации) несколько иная, и обусловлено это влиянием следующих факторов:

- обновление трудового, гражданского и налогового права в экономике на региональном уровне;
- экономический рост в 1999–2007 гг.;
- развитие инфраструктуры молодежного рынка труда.

Благодаря модернизации в области права, сформировались новые условия контрактных отношений наемных работников и предпринимателей. Экономический рост и возросшие бюджетные доходы позволили не только запустить программы активного содействия занятости молодежи, такие как «Молодежная практика» (2003 г.), «Карьера» (2006 г.), «Стажировка» (2009 г.), но и поддержать достигнутый высокий уровень занятости в условиях экономического кризиса. Создание специализированных учреждений, решающих задачи трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций в Тюменской области, и, особенно, Молодежной биржи труда в Тюмени обеспечило развитие инфраструктуры молодежного рынка труда.

В результате в Тюменской области увеличились численность и уровень занятости молодежи в возрасте 15–30 лет за 1997–2015 гг. приблизительно на 42 тыс. чел. (9%), при этом более 60% рабочих мест в экономике обеспечивает сфера услуг. По данным переписи населения 2009 г. [4], доля молодежи, осуществляющей трудовую и предпринимательскую деятельность в сфере услуг, примерно на 4% выше аналогичного показателя взрослого населения. Самыми «молодежными» видами экономической деятельности (молодые люди составили треть и более занятых в них) оказались деятельность экстерриториальных организаций; оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; гостиницы и рестораны; государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение; предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства. К ним примыкают (доля

занятых молодых людей выше, чем в среднем в экономике) операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг; финансовая деятельность. С учетом особенностей трудовых ресурсов юношей и девушек основной статус их занятости – работающий по найму (более 90%).

Динамика показателей реализации экономической активности молодежи отражает расширение ее возможностей в трудовой и предпринимательской деятельности, а следовательно, сужение проблем даже в условиях кризиса. Так, в течение рассматриваемого периода сократились фактические, т. е. определенные по методологии МОТ, показатели численности безработных в возрасте 15–29 лет на 11 тыс. чел. (максимальное значение периода – 32,1 тыс. чел. в 1997 г. [5], минимальное значение – 16,2 тыс. чел. в 2007 г. [6]) и уровня безработицы более чем на 9% (максимальное значение периода – около 20% в 1997 г., минимальное – около 8% в 2007 г.) Отклонения данных показателей от пониженного тренда в 2001 и 2006 гг. связаны с изменениями в законодательстве и политической жизни региона. Разрыв фактических и регистрируемых органами государственной службы занятости показателей численности и уровня молодежной безработицы уменьшился. Общей тенденции в рамках указанного периода следует и уменьшение продолжительности регистрируемой молодежной безработицы – с 5,8 мес. в 1998 г. [5] до 3,6 мес. в 2010 г. [6].

Динамика занятости молодежи юга Тюменской области, как и всего населения региона, определяется влиянием глобальных, национальных и региональных процессов в экономике и проявляется в следующих тенденциях:

- перераспределение трудовых ресурсов молодежи между различными направлениями экономической деятельности и неравномерный перекос в сторону непрофильных для сельскохозяйственного юга области видов деятельности: сфера услуг и интеллектуальный труд;
- повышение уровня профессионального образования молодых людей.

Тюменская область – это регион со сложными интеграционными процессами, с двумя самостоятельными субъектами Российской Федерации – ХМАО – Югра и ЯНАО, где юг области сохранил позицию ядра профессионального образования и обрабатывающих производств, обслуживающих экономические интересы всего региона. Следовательно, сохранилась тенденция достаточно активной миграции молодежи в связи с учебой и работой, оказывающая влияние на показатели занятости.

Миграция снимает часть региональных ограничений, существенно раздвигает рамки экономического выбора у молодежи.

Проявление кризисных явлений последних лет привело к значительному увеличению числа обращений граждан в органы службы занятости населения.

С начала года за предоставлением государственных услуг обратилось 28,8 тыс. чел., что на 42% больше, чем в аналогичном периоде 2014 г., из них молодежь в возрасте до 30 лет составляет 40,5% (рис.).

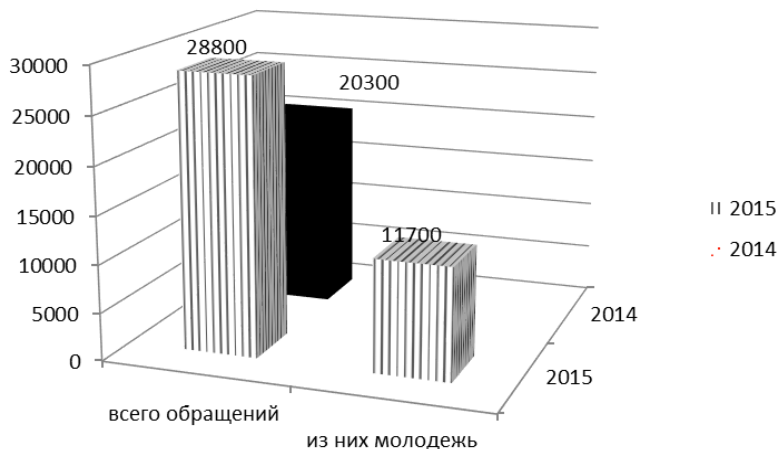


Рис. Число обратившихся в органы службы занятости

Это определяет высокий спрос на предоставление службой занятости услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке безработным и незанятому населению, выпускникам образовательных учреждений.

Реализация основных направлений развития профориентационных услуг позволяет повысить мотивацию граждан к труду, уровень трудоустройства и социальной защиты, профессиональную мобильность и конкурентоспособность на рынке труда, сократить число длительно неработающих, за счет превентивной профориентационной работы уменьшить приток граждан, особенно молодежи, на биржу труда.

В ходе проведенного исследования предлагаются следующие рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей трудоустройство молодежи в Тюменской области:

- введение договорной формы закрепления специалистов, подготовленных в рамках целевой программы, с соответствующими обяза-

тельствами сторон и предоставлением отчетности о трудоустроенных молодых специалистах;

– стимулирование предприятий за создание рабочих мест для трудоустройства молодежи;

– предоставление квот рабочих мест для выпускников учебных заведений за счет снижения налогообложения на прибыль предприятия;

– стимулирование самозанятости и малого предпринимательства среди молодежи за счет освобождения или снижения от налогообложения на прибыль в течение 1–2 лет, а также предоставления льготного кредитования;

– освобождение работодателей, обеспечивающих занятость молодежи на временной работе, от страховых взносов и налогообложения на прибыль.

Список литературы

1. Закон Тюменской области № 72 «О молодежной политике в Тюменской области» от 6 февраля 1997 г. (в ред. от 7 октября 2009 г.).

2. Статистический ежегодник (1990–2015): стат. сб.: в 4 ч. / Территориальный орган Федеральной службы гос. статистики по Тюменской области. Тюмень, 2015. Ч. 4. Тюменская область (без автономных округов). 680 с.

3. Федеральный закон № 1032-1 «О занятости населения в РФ» от 19 апреля 1991 г. (в ред. от 30 ноября 2011 г.) // Интернет-версии системы Консультант Плюс: законы РФ и другие нормативные документы. URL: consultant.ru/online/.

4. Итоги Всероссийской переписи населения – 2002: стат. сб.: в 9 ч. / Территориальный орган Федеральной службы гос. статистики по Тюменской области. Тюмень, 2006. Ч. 7. Т. 1. Занятость населения в Тюменской области. 279 с.

5. Труд и занятость в Тюменской области (2001–2005): стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы гос. статистики по Тюменской области. Тюмень, 2006. 227 с.

6. Труд и занятость в Тюменской области (2006–2010): стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы гос. статистики по Тюменской области. Тюмень, 2011. 214 с.

7. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред., введенной в действие 6 мая 1996 г., с изм. на 31 декабря 2007 г.).

8. Сайт администрации Тюменской области. URL: <http://www.admtyumen.ru/>

9. Сайт Министерства по труду и занятости URL: <http://www.rostrud.info/>Министерство.