

## ЗАНЯТОСТЬ ИНВАЛИДОВ В НОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

И. И. Русланханова, Л. М. Низова

ФГБОУ ВПО «Поволжский государственный технологический университет»,  
г. Йошкар-Ола  
Nizova@yandex.ru

На современном этапе развития общества решение проблем инвалидности и инвалидов является одним из приоритетных направлений социальной политики. Граждане с ограниченными возможностями в силу своей численности являются особой социально-демографической группой. Если в мире на их долю падает 10%, то в Российской Федерации – 9%, а в Республике Марий Эл – 10,7%.

Поэтому далеко не случайно права инвалидов зафиксированы в таких важнейших документах, как Конституция Российской Федерации [1], Трудовой кодекс Российской Федерации [2], Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» [3], Закон Российской Федерации «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [4], Федеральный Закон Российской Федерации «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [5].

В Республике Марий Эл (далее РМЭ) насчитывается свыше 74 тыс. инвалидов. Установлено, что с течением времени лишь 5% из них полностью восстанавливают свою трудоспособность, тогда как остальные 95% пожизненно остаются инвалидами. В период рыночных реформ неуклонно растет понимание того, что проведение эффективной политики в области повышения их конкурентоспособности на рынке труда осуществляется посредством реализации профессионально-трудовых и социально-реабилитационных программ. Для инвалидов возможность получить образование и трудоустройство является, с одной стороны, средством самообеспечения материальной независимости, а с другой – способом самоутверждения личности, социальной коммуникации, адаптации и интеграции в общество.

Вопросам занятости в настоящее время уделяется пристальное внимание как в научных исследованиях, так и в государственных программах и стратегиях социально-экономического развития. В решение проблем рынка труда инвалидов значительный вклад внесли такие отечественные ученые, как М. Гильденгерш, Н. К. Гусева, И. С. Маслова, П. В. Романов, А. В. Смирнов и многие другие. Теоретические основы проблемы профессиональной реабилитации инвалидов анализировались в работах А. И. Ковалевой, Т. Жулковской, В. А. Лукова, Т. В. Склярской, Е. Р. Смирновой, В. Н. Ярской. Термин «инвалид» восходит к латинскому корню (*valid* – действенный, полноценный, могущий) и в буквальном переводе может означать «непригодный», «неполноценный». В российском словоупотреблении такое название получали военнослужащие, которые вследствие ранения или увечья были неспособны нести воинскую службу. Формирование понятия «инвалид», относящегося ко всем лицам, имеющим физические, психические или интеллектуальные ограничения жизнедеятельности, происходит уже после Второй мировой войны [8]. Несмотря на разработанность проблемы, многие аспекты занятости инвалидов на мезоэкономическом уровне остаются спорными и требуют дальнейшей разработки.

Республика Марий Эл в работе с этой категорией граждан приоритетной задачей считает повышение эффективности занятости граждан с ограниченными возможностями здоровья. Данная проблема находится в центре внимания Правительства РМЭ, к решению которой приобщены семь министерств из 10 в рамках реализации программы «Доступная среда». Для этого 1 августа 2012 г. Правительством республики принято

постановление «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в организациях, зарегистрированных на территории Республики Марий Эл» [6]. На 2015 г. были определены 746 работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Марий Эл, где установлена квота на 1397 рабочих мест. По состоянию на 1 июля 2015 г. работодателями заквотировано 1446 рабочих мест, что на 43 рабочих места больше установленной квоты (рис. 1).



Рис. 1. Динамика количества заквотированных рабочих мест для инвалидов

В первом полугодии 2015 г. за содействием в трудоустройстве в органы службы занятости населения Республики Марий Эл обратились 489 трудоспособных инвалидов, из которых 414 чел. были признаны безработными. Все обратившиеся в центр занятости населения инвалиды получили государственную услугу по информированию о ситуации на рынке труда, разъяснения по законодательству, порядке регистрации в качестве безработных, видах государственных услуг по содействию занятости населения, предоставляемых органами службы занятости населения [7].

С целью трудоустройства граждан с ограниченными возможностями здоровья им предоставлены следующие государственные услуги:

- по организации профессиональной ориентации по выбору сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования – 301 чел.;
- по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда – 113 безработным инвалидам с использованием методов, направленных на повышение трудовой мотивации, активизации самостоятельного поиска работы, формирования активной жизненной позиции;
- по психологической поддержке – 136 безработным инвалидам для повышения мотивации к трудоустройству, снятия психологического напряжения, повышения уверенности в себе;
- на профессиональное обучение направлен 21 чел. по следующим профессиям: охранник, швея, продавец продовольственных товаров, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, менеджер, бухгалтер, инспектор по кадрам, маникюрша, оператор котельной.

Проведено 17 специализированных ярмарок вакансий с участием 40 работодателей, которые представили 145 вакансий. В ярмарках принял участие 231 инвалид, из них 20 чел. были трудоустроены [9].

Все это способствовало снижению доли инвалидов среди безработных (рис. 2).

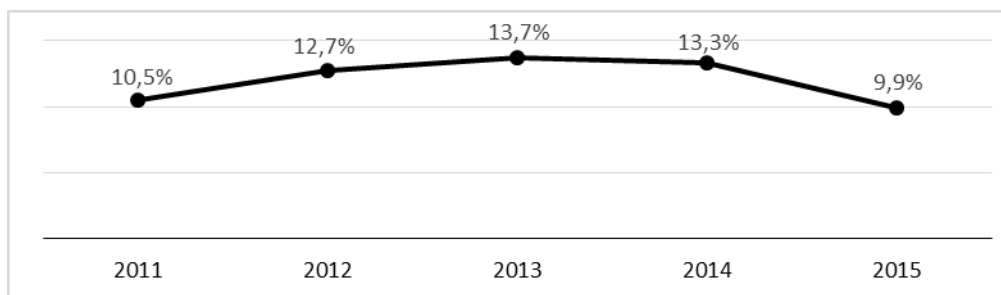


Рис. 2. Динамика доли инвалидов среди безработных, %

Учитывая важность трудоустройства инвалидов, нами проведено социологическое исследование инвалидов, проживающих в Республике Марий Эл.

Респонденты с ОВЗ получили следующие формы активной политики: 6% трудоустроились на квотируемое рабочее место, 32% участвовали в общественных работах, 58% респондентов получили направление на обучение, профподготовку, переподготовку и профориентацию, 4% отметили другие услуги.

При трудоустройстве лица с ОВЗ часто сталкиваются с такими социальными проблемами, как отсутствие помощи и поддержки – 32%, дефицит специализированных вакансий – 28%, формальное, равнодушное отношение работодателя – 26%, отсутствие финансовых средств – 4%, отсутствие доступного транспорта – 4%, другое – 6% (низкая заработная плата, несоответствие требованиям работодателя).

Респондентами предложены меры по повышению конкурентоспособности на рынке труда людей с ОВЗ: 28% из них отметили необходимость создания квотируемых рабочих мест, 18% – расширения перечня специальностей для обучения профессиям, востребованным на рынке труда, 16% – организации юридических и психологических консультаций для соискателей с инвалидностью, 14% – создания рабочих мест на базе учебных заведений для инвалидов, в которых обучается данная категория людей, 10% – помощи людям с инвалидностью самостоятельно организовывать рабочие места, стимулирование предпринимательства, 10% – создания технических условий, облегчающих возможность добираться до работы или работать удаленно, 4% – изменения законодательства (налоговые льготы, льготы при аренде земли) в отношении работодателей, использующих труд людей с инвалидностью.

Ранжирование мнений по проблемам занятости и трудоустройства инвалидов показало, что каждый третий (34%) указал на необходимость создания квотируемых рабочих мест, каждый шестой (17%) – обеспечения надлежащего обучения и трудоустройства, каждый седьмой (15%) – приспособления и проектирования рабочих мест и рабочих помещений таким образом, чтобы они были доступны для лиц с различными формами инвалидности, каждый восьмой (12%) – мер поддержки в использовании новых технологий, в разработке и производстве вспомогательных устройств, приспособлений, каждый десятый (10%) – улучшения взаимодействия государства и работодателя с организациями инвалидов, каждый пятнадцатый (6%) – создания и развития системы дистанционного трудоустройства и обучения инвалидов, каждый двадцать пятый (4%) – создания системы содействия сбыту продукции, производимой на предприятиях, применяющих труд инвалидов, каждый пятидесятый (2%) – организации и поддержки кампании, призванных способствовать преодолению негативного отношения и предрассудков к рабочим-инвалидам [10].

Таким образом, исследование показало, что наиболее действенными мерами по решению проблем занятости и трудоустройства инвалидов являются создание квотируемых рабочих мест, обеспечение надлежащего обучения и трудоустройства, приспособ-

собление и проектирование рабочих мест и рабочих помещений таким образом, чтобы они были доступны для лиц с различными формами инвалидности.

Рассматривая государственную социальную политику в отношении инвалидов, нами выявлено, что большинство из них не удовлетворено работой государственных и общественных организаций; инвалиды желают работать, ищут возможности трудоустройства, но из-за отсутствия рабочих мест и соответствующей инфраструктуры решение данной проблемы представляется невозможным. Система квотирования рабочих мест для инвалидов является наиболее действенной помощью государства и серьезным инструментом их трудоустройства. Исследование проблемы указывает на необходимость активного использования и развития новых государственных программ по решению проблем трудоустройства людей с ограниченными возможностями с обязательным привлечением к их реализации общественных организаций инвалидов, средств массовой информации.

Для повышения трудоустройства инвалидов на мезоэкономическом рынке труда целесообразно принять следующие меры:

- использование гибких форм занятости инвалидов: работа на условиях неполного рабочего дня, дистанционная занятость;
- активное внедрение инклюзивного образования на всех уровнях обучения для граждан с ограниченными возможностями здоровья;
- повышение квалификации инвалидов, их профессиональной самооценки, формирование благоприятного общественного мнения о способностях лиц с ограниченными возможностями;
- способствовать приобретению инвалидами статуса индивидуального предпринимателя, для чего проводить их обучение основам предпринимательской деятельности, оказание им помощи в регистрации и льготном налогообложении.

#### *Список литературы*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ).
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 13.07.2015 г.).
3. Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 (ред. от 22.12.2014 г.) «О занятости населения в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 29.06.2015 г.) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
6. Постановление Республики Марий Эл от 1 августа 2012 № 288 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в организациях, зарегистрированных на территории Республики Марий Эл».
7. Низова Л. М., Хусаинова И. И. Занятость инвалидов как объект государственного регулирования // Третья международная научно-практическая конференция студентов и аспирантов «СОЦИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В XXI ВЕКЕ: ЛИЧНОСТЬ – ОБЩЕСТВО – БИЗНЕС – ВЛАСТЬ». М., 2015.
8. Холостова Е. И. Социальная работа с инвалидами: учебное пособие. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2006. 240 с.
9. Статистические материалы Департамента государственной службы занятости населения Республики Марий Эл.
10. Результаты собственных социологических исследований.