

ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ КАДРОВЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЭКОНОМИКИ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ»

Н. А. Бикалова, Т. В.Шумилова

*Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва
Управление Федеральной государственной службы занятости населения
по Республике Карелия, г. Петрозаводск
bikalova@yahoo.com, TMShumilova@czrk.onego.ru*

Финансовое планирование и прогнозирование являются важнейшими инструментами государственного управления, их теоретические основы и практика определяют качество и эффективность финансовой политики. В настоящее время финансовое планирование рассматривается как осуществление органами государственной власти и местного самоуправления, субъектами хозяйствования планомерное управление процессами создания, распределения, перераспределения и использования финансовых ресурсов, которое направлено на достижение пропорционального и сбалансированного развития экономики, обеспечение устойчивых темпов экономического роста. Финансовое планирование – функциональный элемент управления финансами, целенаправленная деятельность органов управления финансами, осуществляемая на макро- и микроэкономических уровнях, представляющая собой совокупность процедур по определению объема и направлений финансовых ресурсов в соответствии с целями и задачами, определяемыми в прогнозах социально-экономического развития, бизнес-планах, документах, определяющих финансовую политику [1, с. 326–329]. С 2004 г. в Российской Федерации появилось бюджетирование, ориентированное на результат и программно-целевое планирование – система финансового планирования, связывающая произведенные государственные расходы с ожидаемой отдачей от них. Начиная с федерального бюджета на 2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 гг. была введена практика формирования аналитического распределения бюджетных ассигнований по государственным программам Российской Федерации.

В 2012 г. «функциональная» структура расходов федерального бюджета была преобразована в «программную»; было осуществлено аналитическое распределение расходов по государственным программам, подпрограммам, которые включают федеральные целевые программы, и по основным мероприятиям – ведомственным целевым программам. Следующие бюджетные циклы полностью построены на «программной» базе. Программный бюджет предполагает структурирование всех расходов бюджета на все государственные программы, которые построены по принципу «матрешки» и включают долгосрочные, федерально-целевые и ведомственные программы, нацеленные на выполнение стратегических и тактических задач государства. Государственные программы, концентрируя входящие в них программы и подпрограммы, тесно связывают стратегическое, среднесрочное и текущее финансовое планирование. Бюджетная программа представляет собой систематизированный перечень мероприятий, направленных на достижение целей и заданий, поставленных распорядителем бюджетных средств, согласно возложенным на него функциям [2, с. 56].

Согласно Перечню государственных программ Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, государственные программы делятся на пять основных направлений:

- 1) Новое качество жизни (12 программ).
- 2) Инновационное развитие и модернизация экономики (17 программ).
- 3) Обеспечение национальной безопасности (одна программа).
- 4) Сбалансированное региональное развитие (пять программ).

5) Эффективное государство (четыре программы).

На сегодняшний день существует ряд проблем, связанных с планированием государственных программ, таких как низкое качество разработанных показателей программ и критериев оценки программных мероприятий, а также неэффективность механизмов ответственности заказчиков и исполнителей за реализацию программ. В 2015 г. в связи с шаткой экономической ситуацией и сокращением бюджетных средств реализация многих программ стала проблематичной. Из-за нестабильности рубля, снижения цен на нефть и других факторов правительство было вынуждено пересматривать запланированный бюджет страны на текущий год и сокращать расходы на государственные программы. Планирование и реализация государственных программ в России оказались целесообразными и исполнительным органам стало проще достигать поставленных целей посредством программного бюджетирования.

В числе 43 государственных программ Российской Федерации находится рассчитанная на 2013–2020 гг. государственная программа «Содействие занятости населения». Ее ответственным исполнителем является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, соисполнителем – Федеральная миграционная служба. В данной государственной программе также принимают участие Федеральная служба по труду и занятости и Министерство финансов Российской Федерации. Целью программы «Содействие занятости населения» является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда. Государственной программой определены три задачи: предотвращение роста напряженности на рынке труда; привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики; содействие поддержанию высокой квалификации и сохранению здоровья работников, а также обеспечение защиты трудовых прав граждан.

В рамках имеющихся трех подпрограмм: 1) «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»; 2) «Внешняя трудовая миграция» и 3) «Развитие институтов рынка труда» установлены следующие целевые индикаторы и показатели: уровень безработицы (по методологии Международной организации труда); уровень регистрируемой безработицы и уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках; удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (в списочной численности работников в наблюдаемых видах экономической деятельности).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы из средств федерального бюджета составляет 579025967,3 тыс. руб., в т. ч.: в 2013 г. – 71649195,7 тыс. руб.; в 2014 г. – 75756345,3 тыс. руб.; в 2015 г. – 75919834,8 тыс. руб.; в 2016 г. – 75659568,1 тыс. руб.; в 2017 г. – 66592216,4 тыс. руб.; в 2018 г. – 68893473,9 тыс. руб.; в 2019 г. – 71152927,1 тыс. руб.; в 2020 г. – 73402406 тыс. руб. В числе ожидаемых результатов реализации программы:

- создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;
- предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы;
- создание ежегодно, с 2013 по 2015 г., до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов;
- удовлетворение не обеспеченного внутренними ресурсами спроса экономики на рабочую силу за счет внешней трудовой миграции;
- снижение численности иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации;
- создание основы для приведения содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда путем утверждения к 2015 г. не менее 800 профессиональных стандартов;

- обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий их труда;
- обеспечение соблюдения трудовых прав граждан;
- поддержание социальной стабильности в обществе¹.

Таблица 1

Расходы федерального бюджета в 2015 г. в разрезе государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»

	Код ГП	2014 г.*	Закон № 384-ФЗ	Уточненная ропись по состоянию на 01.03.2015 г.
Расходы на реализацию государственных программ Российской Федерации, всего (млн. руб.)		8 431 287,7	8 814 169,4	8 882 172,3
В т. ч.: государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (млн. руб.)	07	69 729,5	79 857,2	80 277,6
Доля расходов на государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» в общих расходах на реализацию государственных программ Российской Федерации (%)		0,83	0,91	0,91

Источник: рассчитано автором по данным Приложения 7 к закону № 384-ФЗ.

В числе мероприятий, реализуемых в рамках Программы «Содействие занятости населения» – мероприятия в сфере занятости населения по снижению напряженности на рынке труда и программ опережающего профессионального обучения (далее ОПО), направленных на содействие занятости населения в случае угрозы массового увольнения. ОПО. Отмечено существенное возрастание роли ОПО на современном инновационном этапе экономического развития, о чем свидетельствуют размеры субсидий из федерального бюджета выделяемых на региональные программы снижения напряженности на рынке труда. Основная задача современного этапа развития программ ОПО – создание «инновационного ОПО», предполагающего наличие перспективных рынков труда, обеспечивающих потребности инновационного развития экономики и инфраструктуры, поддерживающего их реализацию.

Стратегия инновационного развития на период до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 г. № 2227-р, уделяет особое внимание системе подготовки и переподготовки кадров для новых перспективных рынков труда, в т. ч. по программам ОПО, направленным на смягчение социальной напряженности на рынке труда, предотвращение массовых высвобождений при банкротстве или санации организаций, сокращение периода возможной вынужденной безработицы и увеличение вероятности трудоустройства работников [3].

Система ОПО существует в России начиная с кризисного 2009 г. в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 31.12.2008 г. № 1089 и 29.12.2009 г. № 1011 (переподготовка высвобождаемых работников, призванная содействовать снижению напряженности на рынке труда, обеспечению кадровых потребностей базовых отраслей

¹ <http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/3/1> .

экономики, повышению производительности труда, снижению энергоемкости и материалоемкости продукции). Впервые нормативно-правовая база по ОПО была прописана в документах Федеральной службы по труду и занятости (далее Роструд) в 1994–1996 гг. В 1996 г. в связи реализацией п. 4 ст. 26 Федерального закона от 20.04.1996 г. № 36-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"» Роструд письмом от 12.08.1996 г. № Х-3-24-2098 «Об опережающем профессиональном обучении высвобождаемых работников» дал разъяснения о путях реализации опережающего обучения и ответственности работодателей. В частности, было отмечено, что данный вид обучения высвобождаемых работников осуществляется работодателями до наступления срока расторжения ими договоров с работниками организаций в целях сокращения периода возможной вынужденной безработицы, увеличения вероятности трудоустройства работников [4].

В «Концепции действий на рынке труда на 2008–2010 гг.», одобренной распоряжением Правительства РФ от 15.08.2008 г. № 1193-р и «Программе антикризисных мер Правительства РФ на 2009 г.» от 19.06.2008 г. были поставлены приоритетные задачи по преодолению кризисных явлений в экономике страны, включая снижение напряженности на рынке труда. В 2009 г. были выделены субсидии региональным бюджетам на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, и были утверждены соответствующие региональные программы, которыми предусматривалось создание временных рабочих мест для занятости 1407 тыс. граждан на общую сумму 25,3 млрд. руб. При этом существовал ряд проблем в организации ОПО (некоторые из них остаются актуальными и в настоящее время):

- опасность недоосвоения средств федерального бюджета, выделенных в форме субсидий на финансирование региональных программ и ОПО в срок до 31 декабря, и взыскание неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов;
- задолженность работодателей по оплате налогов, сборов, страховых взносов и других обязательных платежей;
- длительность проведения закупочных процедур в форме открытого конкурса по отбору учебных заведений;
- отсутствие методических рекомендаций, типовых договоров, разработанных на федеральном уровне (механизма финансового контроля, механизма финансового взаимодействия с бюджетными учреждениями);
- процедура корректировки программы (длительность, отсутствие возможности оперативной корректировки);
- невозможность гарантированного трудоустройства работников после обучения.

Мониторинг Роструда показал, что основная задача региональных программ – сдерживание напряженности, сохранение кадрового потенциала и материальная поддержка лиц, предполагаемых к увольнению, – выполняется. Если бы не предупредительные меры государства по улучшению ситуации на рынке труда в числе реализуемых в 2009 г. антикризисных мер, численность безработных увеличилась бы примерно на 1,3 млн. чел. и составила 3,4 млн. чел., а уровень регистрируемой безработицы превысил 4,5%. ОПО из федерального бюджета будет сокращаться, но этого не произошло. В дальнейшем был принят еще ряд важных нормативных документов в рассматриваемой сфере, в числе которых следует отметить государственную программу «Содействие занятости населения», утвержденную постановлением Правительства РФ 15.04.2014 г. № 298, детальный план-график реализации ее на 2014 г. В числе ожидаемых результатов реализации этой государственной программы – предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы. На получение этого результата направлены рассматриваемые в статье региональные программы дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, в т. ч. по ОПО.

Начиная с 2009 г. Правительством РФ ежегодно утверждаются «Правила предоставления и распределения субсидий из средств федерального бюджета на снижение напряженности на рынке труда» (далее Правила). В 2015 г. Правила были утверждены постановлением Правительства РФ от 22.01.2015 г. № 35, согласно которому субъекты РФ получают из федерального бюджета субсидии в размере 52 155,7 млн. руб. на реализацию региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

В табл. 2 представлено сравнение основных позиций Правил в кризисном 2009 г. и текущем 2015 г., а жирным шрифтом выделены некоторые отличия [5] .

Таблица 2

Анализ «Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения» в 2009 и 2015 гг.

Название	2009 г.	2015 г.
	«Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ»	«Правила предоставления и распределения в 2015 г. субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ»
Нормативный акт	Постановление Правительства РФ от 31.12.2008 г. № 1089	Постановление Правительства РФ от 22.01.2015 г. № 35
Размер субсидий	43,5 млрд. руб.	52,2 млрд. руб.
Использование субсидий	23,6 млрд. руб. из ФБ и 1,7 млрд. руб. – за счет средств субъектов РФ. Всего 25,3 млрд. руб.	Нет данных
Субсидии на софинансирование	Софинансирование утвержденных региональных программ, дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда: 1) ОПО работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)	Софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией региональных программ субъектов РФ, предусматривающих следующие дополнительные мероприятия: 1) временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу 2) трудоустройство частными агентствами занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения 3) ОПО и стажировка работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу 4) стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов 5) социальная занятость инвалидов

	<p>2) организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения</p> <p>3) оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, в т. ч. создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов</p> <p>4) содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан</p>	
<p>Уровень софинансирования региональной программы</p>	<p>До 95% общего размера расходов консолидированного бюджета субъекта РФ на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта РФ</p>	<p>Доля возмещаемых из федерального бюджета расходов на реализацию дополнительных мероприятий не может быть установлена выше 95% и ниже 85%</p>
<p>Условия предоставления субсидий</p>	<p>1. Наличие региональной программы, отобранной межведомственной рабочей группой по мониторингу ситуации на рынке труда</p> <p>2. Определение уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ для осуществления взаимодействия с Рострудом (далее уполномоченный орган)</p> <p>3. Принятие решения о</p>	<p>1. Наличие региональной программы, утвержденной в установленном порядке и предусматривающей реализацию дополнительных мероприятий в соответствующем финансовом году</p> <p>2. Наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта РФ, связанных с реализацией дополнительных мероприятий в соответствующем финансовом году</p>

	финансовом обеспечении за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъекта РФ	
Критерии отбора субъектов РФ для предоставления субсидий	<p>1. Рост уровня регистрируемой безработицы в субъекте РФ</p> <p>2. Рост численности работников организаций субъекта РФ, находящихся под угрозой массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)</p> <p>3. Наличие в субъекте РФ градообразующих организаций</p>	<p>1. Наличие работников организаций, находящихся под угрозой массового увольнения, в т. ч. переведенных в дочерние организации</p> <p>2. Наличие плана (программы) мероприятий по замещению иностранных граждан, привлекаемых в целях осуществления трудовой деятельности, российскими гражданами из числа работников, находящихся под риском увольнения</p> <p>3. Включение в региональные программы организаций, имеющих программы повышения производительности труда, оптимизации расходов и (или) развития персонала и (или) реализующих проекты, направленные на импортозамещение</p> <p>4. Приоритетное участие в дополнительных мероприятиях родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей</p> <p>5. Наличие в региональных программах мероприятий, способствующих перераспределению трудовых ресурсов между видами экономической деятельности</p>
Формула для определения размера субсидии, предоставляемой из ФБ бюджету i -го субъекта РФ на реализацию дополнительных мероприятий	$S = S_{об} + S_{п} + S_{мпр} + S_{ор}$, где S – общий размер субсидии; $S_{об}$ – размер софинансирования мероприятий по ОПО работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников); $S_{ор}$ – размер софинансирования	S – S с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ (S_{iF}): $S_{iF} = (S_{i1} + S_{i2} + S_{i3} + S_{i4} + S_{i5}) \times Y_i$, где – размер средств, предусматриваемых i -м субъектом РФ на временную занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу Размер средств, предусматриваемых i -м субъектом РФ на трудоустройство частными агентствами занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения Размер средств, предусматриваемых i -м субъектом РФ на ОПО и стажировку

	<p>мероприятий по организации общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения; Сп – размер софинансирования мероприятий по оказанию адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, в т. ч. создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов; Смпр – размер софинансирования мероприятий по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан</p>	<p>работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу Размер средств, предусматриваемых <i>i</i>-м субъектом РФ на стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов Размер средств, предусматриваемых <i>i</i>-м субъектом РФ на организацию социальной занятости инвалидов Доля возмещаемых из федерального бюджета расходов на реализацию дополнительных мероприятий, определяемая исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности <i>i</i>-го субъекта РФ на соответствующий финансовый год</p>
<p>Формула для субсидий по ОПО</p>	<p>Размер софинансирования мероприятий по ОПО рассчитывается по следующей формуле: $S_{об} = Ч_{об} \times N$, где $S_{об}$ – размер софинансирования мероприятий по ОПО работников в случае угрозы массового увольнения; $Ч_{об}$ – численность участников программы опережающего обучения; N – средняя стоимость курса профессионального обучения, сложившаяся в субъекте РФ в 2008 г., скорректированная на уровень инфляции, установленный в соответствии с</p>	<p>Размер средств, предусматриваемых <i>i</i>-м субъектом РФ на ОПО и стажировку работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу ($S_{з}$), рассчитывается по следующей формуле: $S_{з} = N_{юб} \times (C_{об} + C_{ст} \times P_{об}) + N_{ист} \times 2C_{зп} \times P_{ст}$, где – прогнозируемая в <i>i</i>-м субъекте РФ численность направленных на профессиональное обучение граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу Средняя стоимость профессионального обучения Размер стипендии, выплачиваемой в период профессионального обучения, равный величине прожиточного</p>

	законодательством РФ на 2009 г., исходя из того, что средняя продолжительность курса обучения составляет три месяца	минимума для трудоспособного населения, установленной в субъекте РФ в IV квартале 2014 г., увеличенной на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Средний период профессионального обучения, равный трем месяцам Прогнозируемая в i -м субъекте РФ численность направленных на стажировку граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу Средний период стажировки, равный одному месяцу
Неиспользованный на 1 января следующего года остаток субсидии	Порядок указан в Соглашении	Подлежит возврату в доход федерального бюджета органом государственной власти субъекта РФ

Источник: составлено автором.

В 2015 г. субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией программ, предусматривающих дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда. Как и в другие годы, в соответствии с бюджетным законодательством остаток субсидии, не использованный на 1 января 2016 г., подлежит возврату в доход федерального бюджета. Однако по решению Роструда при наличии потребности в не использованной в отчетном году субсидии средства в размере, не превышающем остатка субсидии, могут быть использованы субъектом РФ в текущем финансовом году. Формула исчисления средств на ОПО включает стажировку работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу. Согласно Правилам 2015 г., Роструд проводит расчет эффективности расходов бюджетов субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются субсидии по следующим показателям результативности: уровню регистрируемой безработицы в субъекте РФ; численности участников каждого из дополнительных мероприятий. Это отражено в приказе Роструда от 05.03.2015 г. №144-н.

В субъектах РФ разработан ряд документов по ОПО, в основном транслирующих федеральные нормативные акты. Например, Правительством г. Санкт-Петербурга подготовлен проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства г. Санкт-Петербурга 17.06.2014 г. № 490», направленного на включение в государственную программу г. Санкт-Петербурга «Содействие занятости населения в г. Санкт-Петербурге» на период 2015–2020 гг. подпрограммы, предусматривающей дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, включающей опережающее профессиональное обучение и стажировку работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу. Планируемый объем финансирования программы на июнь – декабрь 2015 г. составил 156 млн. руб. [6, 7].

Опережающее профессиональное образование продолжает быть чрезвычайно актуальным в посткризисный период экономики [8]. Инновационное ОПО предполагает перспективные рынки труда, соответствующие потребностям инновационного развития экономики и прогнозной потребности в кадрах в разрезе отраслей, регионов, федеральных округов и субъектов РФ на базе сценарных оптимистических прогнозов экономического

развития страны. Также необходимы программы ОПО и инфраструктура, поддерживающая реализацию этих программ, включая нормативно-правовые документы; организацию региональной системы ОПО, схему типового финансирования и мониторинга участия образовательных учреждений. Задача повышения эффективности планирования, прогнозирования, расходования бюджетных субсидий, выделенных на региональные программы снижения напряженности на рынке труда в целом и на ОПО, в частности, в условиях инновационной экономики требует эффективного сотрудничества властных структур, центров занятости населения, предприятий, учреждений профобразования, действующих на основании лицензии образовательных организаций всех форм собственности.

Список литературы

1. Финансы: учебник / под ред. Е. В. Маркиной. М.: КНОРУС, 2014.
2. Бикалова Н. А. Усовершенствование программно-целевого бюджетирования инвестиционных и инновационных проектов // Экономика. Налоги. Право. 2013. № 3. С. 53–60.
3. Бикалова Н. А. Инновационный потенциал опережающего профессионального обучения в рамках региональных программ снижения напряженности на рынке труда. Региональная экономика // Проблемы и перспективы инновационного развития регионов России / под ред. Е. Л. Плисецкого. М.: Финуниверситет, 2011.
4. Бикалова Н. А. Анализ нормативной правовой базы в сфере реализации антикризисных мер Правительства РФ по снижению напряженности на рынке труда и финансированию опережающего профессионального обучения // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: сб. докладов по материалам Шестой Всероссийской научно-практической Интернет-конференции. Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2009.
5. Бикалова Н. А. Программы опережающего профессионального обучения: семь лет от кризиса к инновационному развитию // Экономика. Налоги. Право. 2015. № 5.
6. Информация о результатах выполнения плана-графика реализации «Программы первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в г. Санкт-Петербурге в 2015 г. и на 2016–2017 гг.» [Электронный ресурс]. URL: http://adm.rkursk.ru/index.php?id=30&mat_id=43765 .
7. Министр М. Т. Распределены первые субсидии на дополнительные мероприятия на региональных рынках труда (март 2015 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosmintrud.ru/employment/employment/426> .
8. Чернейко Д. С. О разработке и реализации региональной программы дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2015 г. // Сайт Комитета по труду и занятости населения г. Санкт-Петербурга. URL: [http:// ktzn.gov.spb.ru](http://ktzn.gov.spb.ru) .